

Formato para la difusión de los resultados de las evaluaciones

1. DESCRIPCIÓN DE LA EVALUACIÓN	
1.1. Nombre de la evaluación: Evaluación Estratégica de Consistencia y Resultados del Programa para el Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres [PROABIM]	
1.2. Fecha de inicio de la evaluación: noviembre de 2024	
1.3. Fecha de término de la evaluación: diciembre de 2024	
1.4. Nombre de la persona responsable de darle seguimiento a la evaluación y nombre de la unidad administrativa a la que pertenece:	
Nombre: Mtro. Erick Alberto Terán Cavazos	Unidad administrativa: Instituto de las Mujeres en Tamaulipas
1.5. Objetivo general de la evaluación: Contribuir a la mejora de la consistencia y orientación a resultados de los Fondos y programas de gasto federalizado que se operan en el Estado de Tamaulipas, a través del análisis y valoración de los elementos que integran su diseño, planeación e implementación, con el fin de generar información relevante que retroalimenta su diseño, gestión y resultados.	
1.6. Objetivos específicos de la evaluación: ● Analizar y valorar los elementos que constituyen el diseño que utilizó la dependencia o entidad ejecutora de los recursos del PGF y su consistencia con el problema o necesidad de política pública que se atiende en la entidad federativa; ● Analizar y valorar los instrumentos de planeación y orientación a resultados con los que cuenta la dependencia o entidad ejecutora de los recursos del PGF; ● Analizar y valorar los principales procesos de la dependencia o entidad para la operación de los recursos del PGF, los sistemas de información que lo soportan y sus mecanismos de transparencia y rendición de cuentas; ● Analizar y valorar los instrumentos que permitan medir el grado de satisfacción de los usuarios o destinatarios de los bienes y/o servicios que produce o entrega la dependencia o entidad a través de los recursos del PGF, así como sus resultados; ● Valorar los resultados obtenidos, respecto a la atención del problema o necesidad que se atiende en la entidad federativa con el ejercicio de los recursos del PGF.	
1.7. Metodología utilizada en la evaluación: Descripción de la evaluación La Evaluación Estratégica de Consistencia y Resultados del Programa para el Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres (PROABIM) correspondiente al ejercicio fiscal 2023 en Tamaulipas, se realizó con un enfoque técnico, integral y sistemático. Este proceso estuvo alineado con los Términos de Referencia (TdR) emitidos para este tipo de evaluaciones y con las directrices operativas del Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) y el Instituto de las Mujeres de Tamaulipas, instancias responsables de la ejecución del programa. El análisis inicial consideró la identificación y caracterización del programa, examinando su marco normativo, objetivos, cobertura y estrategias de intervención. Este punto de partida permitió establecer una comprensión integral de su funcionamiento, destacando la coherencia interna del diseño, su alineación con las prioridades nacionales y sectoriales, así como el cumplimiento de la normativa aplicable y los lineamientos técnicos en materia de igualdad de género. La revisión de la planeación y orientación a resultados se centró en evaluar la pertinencia de los instrumentos estratégicos, la claridad de los objetivos y la calidad de los indicadores utilizados para medir avances. En este sentido, se verificó la adecuada definición de las poblaciones objetivo, asegurando la equidad en la asignación de recursos y la pertinencia en el cumplimiento de las acciones incluidas en el PROABIM.	

El apartado temático de operación implicó un análisis exhaustivo de los procesos administrativos y operativos, buscando identificar áreas de oportunidad en la ejecución y eficiencia del uso de los recursos públicos. Asimismo, se analizaron los resultados mediante la valoración de los indicadores estratégicos y de gestión, verificando el cumplimiento de metas y la consistencia de las metodologías empleadas.

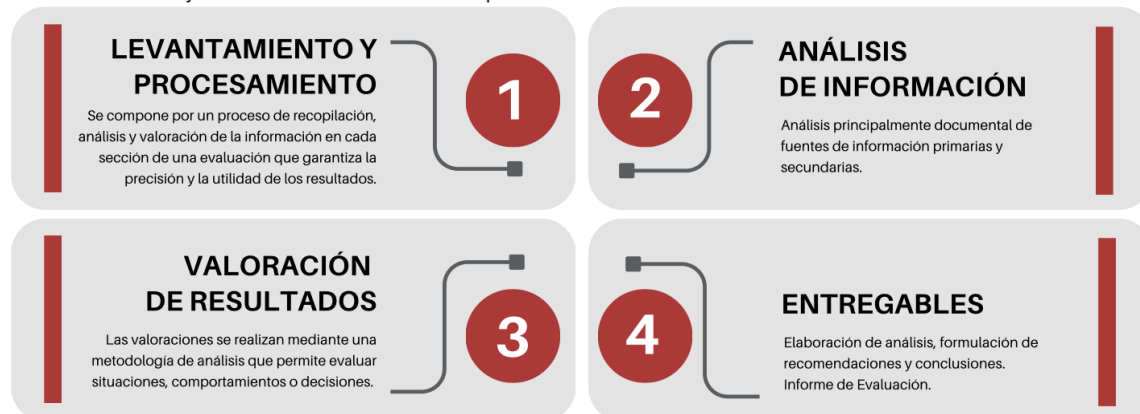
Como parte del proceso, se elaboró un análisis FODA que, junto con las recomendaciones, constituye un insumo estratégico para el fortalecimiento del programa. Las conclusiones sintetizan los hallazgos más relevantes, destacando los logros alcanzados y los retos pendientes, con la finalidad de orientar acciones futuras que maximicen el impacto de los recursos del PROABIM.

Este enfoque metodológico no solo busca el cumplimiento de disposiciones normativas y la transparencia en el uso de recursos públicos, sino también generar evidencia empírica que sustente la toma de decisiones informadas, promoviendo la mejora continua y la consolidación de resultados efectivos en el fortalecimiento de las políticas públicas para la igualdad de género en Tamaulipas.

Fases del proceso evaluativo El proceso de evaluación se estructuró en cuatro fases complementarias e interrelacionadas, diseñadas para garantizar la rigurosidad y la coherencia del análisis.

- **Levantamiento y procesamiento de información** Durante esta etapa se recopilaron y organizaron datos provenientes de fuentes primarias y secundarias, asegurando su calidad y pertinencia. Este levantamiento incluyó entrevistas con personal operativo y beneficiarias, análisis de informes internos y revisión de documentos normativos, lo que permitió construir una base sólida para el análisis posterior.
- **Análisis de la información** En esta fase se aplicaron técnicas cualitativas y cuantitativas para interpretar los datos recopilados, evaluar su relevancia y extraer hallazgos clave. Este análisis crítico fue fundamental para identificar patrones, relaciones y áreas de mejora en la implementación del programa.
- **Valoración de resultados** Utilizando marcos teóricos y criterios metodológicos, se analizaron las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del programa. Este ejercicio permitió una evaluación integral del impacto de la intervención y de su contribución al bienestar de las mujeres y sus comunidades.
- **Elaboración de entregables** En la etapa final, se consolidaron los hallazgos, conclusiones y recomendaciones en un informe de evaluación. Este documento se estructuró para proporcionar a los tomadores de decisiones información clara, precisa y útil, con orientaciones estratégicas que promuevan la mejora continua y el enfoque en resultados.

Figura 1. Proceso de ejecución de la evaluación – Etapas



Fuente: Elaboración propia, Mtro. Fernando Mellado Meza.

1.8 Instrumentos de recolección de información

Cuestionarios: X Entrevistas: Formatos: Oros (especifique): X (solicitudes de información a las Dependencias encargadas del Programa)

Descripción de las técnicas y modelos utilizados:

El proceso de Evaluación Estratégica de Consistencia y Resultados del Programa para el Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres (PROABIM), ejecutado por el Instituto de las Mujeres de Tamaulipas, se llevó a cabo mediante una metodología estructurada que asegura la coherencia, integridad y calidad del análisis. Este enfoque metodológico incluyó la recopilación sistemática de datos, su procesamiento, el análisis integral de la información y la formulación de productos finales que sintetizan hallazgos clave, conclusiones y recomendaciones estratégicas.

El propósito central de esta evaluación es fortalecer el diseño, la operación y los resultados del PROABIM, mediante la aplicación de herramientas técnicas y metodológicas que aseguren la objetividad, precisión y utilidad de las recomendaciones derivadas, contribuyendo al bienestar y la igualdad de las mujeres en Tamaulipas.

El proceso de evaluación se desarrolló en cinco fases principales, organizadas de forma secuencial y complementaria:

- Primera fase: Recopilación de información y resultados del programa
En esta etapa se reunió información relevante sobre el desempeño del programa, incluyendo avances logrados y la utilización de los recursos asignados. Se garantizó la trazabilidad y verificabilidad de los datos obtenidos. Tanto el equipo evaluador como el Instituto de las Mujeres de Tamaulipas desempeñaron un papel activo en esta fase, sentando una base sólida para el análisis posterior.
- Segunda fase: Análisis de las características e indicadores del programa
Se evaluaron aspectos clave como:
 1. La pertinencia de los indicadores seleccionados en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR).
 2. El nivel de cumplimiento de las metas establecidas en las acciones y subprogramas del PROABIM.
 3. La congruencia entre los recursos ejercidos y los resultados alcanzados.
 4. El equipo evaluador aplicó criterios técnicos y metodológicos para identificar fortalezas y áreas de mejora en la ejecución del programa.
- Tercera fase: Desarrollo de los apartados de evaluación conforme a los Términos de Referencia (TdR)
Cada dimensión evaluativa fue abordada de manera detallada y sistemática, permitiendo una revisión integral de los elementos clave del PROABIM, tales como:
 1. Su diseño y planeación estratégica.
 2. La operación de los subprogramas, incluyendo la asignación y uso eficiente de los recursos.
 3. La medición de resultados y la percepción de los actores involucrados en el proceso evaluado.
- Cuarta fase: Análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas)
Se realizó un análisis estratégico que permitió identificar desafíos críticos y oportunidades para el fortalecimiento del programa. Durante esta fase, el equipo evaluador colaboró con especialistas en políticas de género para garantizar un análisis robusto y completo.
- Quinta fase: Elaboración de conclusiones y recomendaciones
En la etapa final, el equipo evaluador consolidó un informe de evaluación que integró los hallazgos más relevantes.

El informe tiene como objetivo principal orientar acciones que garanticen un uso más eficiente de los recursos asignados y mejoren los resultados del programa en función de sus objetivos en Tamaulipas. De acuerdo con la metodología aplicada en el estudio, el Instituto de las Mujeres de Tamaulipas proporcionó información clave sobre los reactivos de evaluación, mientras que el equipo evaluador se encargó del procesamiento y análisis, la elaboración de los apartados evaluativos y la formulación de conclusiones y recomendaciones.

2. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN

2.1. Describir los hallazgos más relevantes de la evaluación:

Las conclusiones generales del presente informe ofrecen una visión integral de los principales hallazgos obtenidos durante la evaluación del PROABIM. Este apartado sintetiza los aspectos más relevantes observados, destacando tanto los avances logrados como los desafíos identificados, con el objetivo de orientar el fortalecimiento del programa. Este apartado presenta los principales hallazgos y conclusiones de la evaluación, identificando tanto logros como áreas de mejora.

El Programa para el Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres (PROABIM) en Tamaulipas constituye una iniciativa esencial para promover la equidad de género y fortalecer las capacidades institucionales orientadas al bienestar de las mujeres en el estado. Diseñado para abordar las desigualdades de género mediante estrategias concretas, el programa se alinea con el Plan Estatal de Desarrollo 2023-2028 y contribuye al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular el ODS 5 sobre igualdad de género.

Entre los aspectos destacados, se observa la alineación del PROABIM con las metas estatales, la implementación de acciones como la capacitación de los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres (MAM) y la promoción de la perspectiva de género en políticas públicas. Además, se reconoce el uso de herramientas tecnológicas como la plataforma "e-subsidios", que facilita la gestión administrativa y el monitoreo financiero, así como la participación ciudadana a través de Contralorías Sociales, lo que refuerza la transparencia y la rendición de cuentas.

No obstante, se identificaron algunos retos entre ellos destaca la ausencia de un diagnóstico integral y actualizado que permita justificar plenamente las acciones del programa y abordar de manera más precisa las necesidades de la población objetivo. Además, la falta de un Instrumento de Seguimiento del Desempeño (ISD) limita la capacidad de evaluar avances mediante indicadores claros de gestión y resultados. Otras áreas de oportunidad incluyen la mejora en la transparencia financiera, con un desglose detallado del presupuesto por capítulo de gasto, y la inclusión de mecanismos para medir la satisfacción de las beneficiarias y fomentar la retroalimentación ciudadana.

Las principales recomendaciones se sustentan en la elaboración de un diagnóstico integral, el diseño de un ISD adaptado al contexto del programa y el fortalecimiento de la participación ciudadana mediante mecanismos accesibles y efectivos. Asimismo, la mejora en la rendición de cuentas y la utilización estratégica de auditorías permitirá fortalecer la credibilidad y la eficacia del programa.

2.2 Señalar cuáles son las principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), de acuerdo con los temas del Programa, estrategia o instituciones:

El presente análisis FODA identifica las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas del Programa para el Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres (PROABIM) en Tamaulipas. Este ejercicio permite comprender los factores internos y externos que influyen en la implementación del

2. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN

programa, proporcionando una base para recomendaciones orientadas a mejorar su efectividad y sostenibilidad.

Fortalezas

- El PROABIM demuestra una clara alineación con los objetivos del Plan Estatal de Desarrollo 2023-2028, especialmente en el eje de “Política Social para el Bienestar” y las estrategias relacionadas con el empoderamiento económico y la igualdad de género (Preg. 4).
- El programa establece metas concretas que se alinean con sus objetivos de reducir las brechas de desigualdad de género y fortalecer los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres (Preg. 5).
- La implementación de herramientas como la plataforma "e-subsidios" para la gestión administrativa y seguimiento financiero fortalece la sistematización y facilita la gestión eficiente del programa (Preg. 25).
- La inclusión de la ciudadanía mediante Contralorías Sociales fomenta la transparencia y la supervisión de los recursos, garantizando un monitoreo más cercano de las acciones del programa (Preg. 26).
- El programa se enfoca en capacitar a los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres (MAM), lo que incrementa su capacidad para implementar acciones con perspectiva de género (Preg. 29).
- Se promueven acciones que integran la perspectiva de género en las políticas públicas, fortaleciendo la equidad y la inclusión (Preg. 31).

Debilidades

- El PROABIM carece de un diagnóstico integral que justifique plenamente sus acciones. Aunque existen esfuerzos parciales, como el diagnóstico de movilidad de mujeres, este no abarca la totalidad de las problemáticas que el programa busca atender (Preg. 1).
- Aunque el problema central identificado en los documentos normativos aborda las brechas de desigualdad de género, la multiplicidad de objetivos dificulta la concreción de un único problema principal (Preg. 2).
- El programa presenta referencias generales a marcos normativos y estudios, pero no se evidencia teórica o empíricamente la justificación causal de la intervención (Preg. 3).
- No se dispone de una cuantificación clara y precisa de la población potencial, lo que limita el análisis de cobertura (Preg. 6). Aunque se identifica a los MAM como población objetivo, no se delimita ni operacionaliza adecuadamente para su cuantificación (Preg. 7).
- El programa no dispone de un Instrumento de Seguimiento del Desempeño (ISD) adecuado, que permita evaluar de manera adecuada el avance del programa mediante indicadores de gestión o resultados. Además, el ISD presentado no es consistente con el alcance y las particularidades del PROABIM (Preg. 8). No se dispone de indicadores claros que permitan medir el desempeño del programa en relación con sus metas (Preg. 15).
- El presupuesto evidenciado por la unidad ejecutora no está completamente desglosado por capítulos de gasto ni se calcula el costo por beneficiario (Preg. 17).
- La información derivada de auditorías no se utiliza de forma regular o estratégica para mejorar la gestión del programa (Preg. 18).
- No existen mecanismos específicos para medir el grado de satisfacción de las beneficiarias, limitando la retroalimentación para la mejora continua (Preg. 30).
- No se promueve activamente la inclusión de la retroalimentación ciudadana para la mejora de las acciones implementadas (Preg. 34).

2. PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA EVALUACIÓN

Oportunidades

- El PROABIM se vincula directamente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular el ODS 5 (igualdad de género) y el ODS 10 (reducción de desigualdades), lo que refuerza su relevancia y potencial para atraer financiamiento adicional.
- La agenda estatal y nacional priorizan la igualdad de género como un eje estratégico, lo que brinda un entorno favorable para fortalecer las acciones del programa y aumentar su impacto.
- El uso de plataformas digitales y herramientas tecnológicas puede optimizar aún más los procesos del programa y facilitar la recolección de datos para mejorar la toma de decisiones.
- La posibilidad de establecer alianzas estratégicas con otros programas estatales y federales puede aumentar la eficiencia y la cobertura de las acciones del PROABIM.

Amenazas

- Los cambios en la administración estatal o federal pueden afectar la asignación de recursos y la implementación del programa, poniendo en riesgo su sostenibilidad.
- La dependencia de fondos públicos, sujetos a ajustes y recortes, puede limitar el alcance y la ejecución de las actividades planificadas.
- Factores como la inseguridad, el desempleo y la violencia de género en Tamaulipas pueden dificultar la implementación efectiva de las acciones del programa.
- La falta de colaboración con el sector privado reduce las oportunidades de financiar y escalar las iniciativas del PROABIM.

3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN

Recomendaciones

A partir del análisis FODA realizado, se han identificado áreas de mejora que requieren atención prioritaria para fortalecer la implementación y efectividad del PROABIM:

- Realizar un diagnóstico actualizado y completo que aborde todas las problemáticas relevantes que el PROABIM busca atender. Este diagnóstico debe incluir datos desagregados por regiones y sectores para una mejor planeación.
- Consolidar un problema central que guíe todas las acciones del programa, asegurando que se mantenga coherencia entre los objetivos establecidos y las estrategias de intervención. Esta definición debe especificarse en el diagnóstico.
- Incorporar en el diagnóstico o en el documento normativo del programa, estudios y evidencia empírica que respalden la causalidad entre las acciones del programa y los resultados esperados, fortaleciendo así su sustento teórico y práctico.
- Definir y cuantificar la población potencial y objetivo del programa, asegurando que estas definiciones sean consistentes con los documentos normativos y operativos.
- Diseñar un ISD que permita monitorear los avances del programa mediante indicadores de gestión y resultados alineados con sus metas y objetivos.
- Desglosar el presupuesto por capítulos de gasto e incluir el cálculo del costo por beneficiario para garantizar una mayor transparencia y rendición de cuentas.
- Diseñar e implementar instrumentos para medir el grado de satisfacción de las beneficiarias, permitiendo una retroalimentación efectiva para la mejora de las acciones.
- Promover la participación de la ciudadanía en los procesos de evaluación y mejora del programa mediante mecanismos accesibles y eficaces.

4. DATOS DE LA INSTANCIA EVALUADORA	
4.1. Nombre del coordinador de la evaluación: Mtro. Fernando Mellado Meza	
4.2. Cargo: Director de la evaluación	
4.3. Institución a la que pertenece: Numera, SC	
4.4 Principales colaboradores: Lic. Juan Mario Fenech Reynoso Mtro. Luis Gómez Castro Staff de analistas de Numera, SC	
4.5 Correo electrónico del coordinador de la evaluación: mellado1@me.com mellado@numera.com.mx	
4.6 Teléfono con clave lada: (612) 165-6276	

5. IDENTIFICACIÓN DEL (LOS) PROGRAMA(S)	
5.1. Nombre del (los) programa(s) evaluado(s): Programa para el Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres	
5.2. Siglas: (PROABIM)	
5.3. Ente pública coordinador del (los) programa(s): Instituto de las Mujeres en Tamaulipas	
5.4. Poder público al que pertenece(n) el (los) programas: Poder Ejecutivo: ☒ Poder Legislativo: ☐ Poder Judicial: ☐ Ente Autónomo: ☐	
5.5. Ámbito gubernamental al que pertenece(n) el(los) programas: Federal: ☐ Estatal: ☒ Local: ☐	
5.6. Nombre(s) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo del (los) programa(s)	
5.6.1. Nombre(s) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo del (los) programa(s): Instituto de las Mujeres en Tamaulipas	
5.6.2. Nombre(s) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo del (los) programa(s) (nombre completo, correo electrónico y teléfono con clave lada):	
Nombre:	Unidad administrativa:
Mtro. Erick Alberto Terán Cavazos	Instituto de las Mujeres en Tamaulipas

6. DATOS DE CONTRATACIÓN	
6.1. Tipo de contratación: 6.1.1 Adjudicación Directa: ☐ 6.1.2 Invitación a tres: ☒ 6.1.3 Licitación Pública Nacional ☐ 6.1.4 Licitación Pública Internacional: ☐ 6.1.5 Otro (señalar): ☐	
6.2. Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación: Contraloría Gubernamental del Estado de Tamaulipas	
6.3 Costo total de la evaluación: \$125,000.00	
6.4 Fuente de Financiamiento: Recursos federales	

7. DIFUSIÓN DE LA EVALUACIÓN	
7.1 Difusión en internet de la evaluación: https://www.tamaulipas.gob.mx/mujeres/wp-content/uploads/sites/22/2025/01/evaluacion-proabim-tamaulipas-2023-v4.pdf	
7.2 Difusión en internet del formato: https://www.tamaulipas.gob.mx/mujeres/wp-content/uploads/sites/22/2025/01/evaluacion-proabim-tamaulipas-2023-v4.pdf	